



КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С 1 ЯНВАРЯ 2023 ГОДА

Для перехода на страницу ЭТП «Фабрикант»:

1. Откройте приложение для распознавания QR-кодов на вашем смартфоне («Камера» / «Сканер»);
2. Наведите камеру на QR-код;
3. Перейдите по всплывающей ссылке.



www.fabrikant.ru

Вергунова Ольга Викторовна



- Руководитель отдела методологии и обучения ЭТП «Фабрикант»;
- Эксперт, консультант с непрерывной практикой в регламентированных закупках с 2003 года;
- Преподаватель с опытом работы более 15-ти лет.



Телеграм-канал «Вергунова о закупках»

https://t.me/vergunova_o_zakupkah



Социальные сети ЭТП «Фабрикант»:



<https://t.me/ETPFabrikant>



https://vk.com/fabrikant_info



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>



Основные изменения законодательства

Блок 1

Динамика изменения закона о закупках в 2022 году

- ФЗ от 02.07.2021 г. №360-ФЗ (Оптимизационный)
[Действует с 1 января 2022 года](#)
(за исключением отдельных положений)
- ФЗ от 08.03.2022 №46-ФЗ (Антикризисный)
[Действует с 8 марта 2022 года](#)
(некоторые пункты действуют 2 года со дня публикации)
ФЗ от 30.12.2021 №476-ФЗ (новая ч. 70 ст. 112)
- ФЗ от 16.04.2022 №104-ФЗ (Антикризисный)
[Действует с 16 апреля 2022 года](#)
(за исключением отдельных положений)
ФЗ от 26.03.2022 №64-ФЗ (новая ч. 71 ст. 112)
- ФЗ от 16.04.2022 №109-ФЗ
(Технический, по независимым гарантиям)
[Действует с 1 июля 2022 года](#)
(за исключением отдельных положений)
- ФЗ от 11.06.2022 №160-ФЗ
(Технический, по комиссиям и заинтересованным лицам)
[Действует с 1 июля 2022 года](#)
(за исключением отдельных положений)
- ФЗ от 28.06.2022 №231-ФЗ
(Технический, по контрактам с встречными инвестобязательствами)
[Действует с 9 июля 2022 года](#)
(за исключением отдельных положений)
ФЗ от 14.07.2022 №272-ФЗ (новый пункт 1.4 ч. 1 ст. 93)

Основные изменения, ожидающие заказчиков в 2023 году

Пункт 4 части 1 статьи 3

Изменение термина «участник закупки»

Участник закупки — любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, **местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами** в Российской Федерации (далее — офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.



Приказ Минфина России от 26.05.2022 №83н «Об утверждении Перечня государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.01.2023).

Часть 2 статьи 5

Изменение правил электронного документооборота для иностранных участников

Участники закупок, являющиеся иностранными лицами, вправе использовать для подписания информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами и признанные в РФ. Фамилия и инициалы владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, подписавшего предусмотренные настоящим Федеральным законом информацию и документы,

подлежащие размещению в единой информационной системе, размещаются в единой информационной системе.



Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами — в соответствии со статьей 7 Федерального закона №63-ФЗ «Об электронной подписи».

Часть 4.1 статьи 15

Изменение правил закупок для юридических лиц, получающих субсидии

При предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическим лицам субсидий, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 78 и подпунктами 3 и 3.1 пункта 1 статьи БК РФ, на юридические лица, определенные указанными статьями, при осуществлении ими закупок, предусмотренных указанными статьями, распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в случае, если условиями предоставления таких субсидий предусмотрена передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность.

Пункт 4 части 1 статьи 25

Корректировка правил проведения совместных закупок

Контракт по результатам проведения совместного конкурса или аукциона заключается каждой стороной соглашения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. **Если стороной соглашения является уполномоченный орган, осуществляющий исключительно полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика, контракт по результатам проведения совместного конкурса или аукциона заключается таким заказчиком.**

Пункт 9 части 1 статьи 31

Изменение требований к участникам (вместо конфликта интересов)

Отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

- а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;
- б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;
- в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Часть 5 статьи 37

Изменение порядка применения антидемпинговых мер

В случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи (*информация, подтверждающая добросовестность участника), предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании **заказчиком** (*ранее – комиссией по закупкам) информации, предусмотренной указанной частью, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается в соответствии с настоящим Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта.



*Более не требуется оформления специального протокола, все происходит в общем порядке признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 44

Корректировка формулировок относительно порядка перечисления денежных средств

При проведении электронных процедур:

1) обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется одним из следующих способов:

а) путем блокирования денежных средств на банковском счете, открытом таким участником в банке, включенном в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее – специальный счет), **для их перевода в случаях, предусмотренных настоящей статьей, на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.**

Пункт 1 части 14 статьи 44

Корректировка срока взыскания денежных средств, внесенных в качестве обеспечения

Если в случае, предусмотренном частью 13 настоящей статьи (*троекратное отклонение заявки), обеспечение заявки на участие в закупке, являющейся третьей заявкой, предоставлено в виде денежных средств:

1) оператор электронной площадки через **15 рабочих дней** (*ранее – 30 дней) со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке в отношении такой заявки протокола, указанного в части 17 статьи 48, пункте 2 части 5 статьи 49, пункте 2 части 3 статьи 50 настоящего Федерального закона, направляет (за исключением случая получения оператором электронной площадки решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям настоящего Федерального закона) в банк информацию о реквизитах специального счета участника закупки, подавшего такую заявку.



Далее – банк самостоятельно переводит сумму обеспечения в соответствующий бюджет, а оператор уведомляет участника.

Пункт 1 части 15 статьи 44

Корректировка срока взыскания по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения

Если в случае, предусмотренном частью 13 настоящей статьи (*троекратное отклонение заявки), обеспечение заявки на участие в закупке, являющейся третьей заявкой, предоставлено в виде независимой гарантии:

1) оператор электронной площадки через **15 рабочих дней** (*ранее – 30 дней) со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке

в отношении такой заявки протокола, указанного в части 17 статьи 48, пункте 2 части 5 статьи 49, пункте 2 части 3 статьи 50 настоящего Федерального закона, направляет (за исключением случая получения оператором электронной площадки решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям настоящего Федерального закона) заказчику, разместившему такой соответствующий протокол, информацию о наступлении случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи, и об участнике закупки, подавшем такую заявку.



Далее — заказчик самостоятельно, в течение 3-х рабочих дней обращается за взысканием по независимой гарантии.

Пункт 1 части 2 статьи 45

Корректировка срока взыскания по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения

Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных статьей 44 (*ранее — частью 15 статьи 44) настоящего Федерального закона случаях **для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии**, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия.

Часть 8 статьи 48

Уточнение последствий подачи отрицательного ценового предложения на конкурсе

Подача участником закупки ценового предложения, предусматривающего снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) ниже нуля, означает подачу предложения о размере платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта и указываемой в качестве цены контракта.

Подпункт «г» пункта 9 части 3 статьи 49

Уточнение порядка проведения аукциона «на повышение»

Подпункт «г», устанавливавший запрет на предложение цены более 100 миллионов рублей, утратил силу.

Пункт 6 части 1 статьи 93

Изменение формулировки

Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Пункт 8 части 1 статьи 93

Изменение формулировки и дополнение оснований для заключения контракта с единственным поставщиком

Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Пункт 61 части 1 статьи 93

Дополнение случаев закупки у единственного поставщика

Заключение контракта на оказание услуг по подготовке космонавтов, по организации и обеспечению запусков космических аппаратов и управлению ими в полете, по созданию (разработке, изготовлению и испытанию) космической техники.

Часть 12 статьи 93

Изменение порядка закупки через электронный магазин

Подпункт «б» пункта 5 части 12 статьи 93: В случае, если в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта определена одна заявка на участие в закупке, такой заявке присваивается первый порядковый номер;

Подпункт «б» пункта 6 части 12 статьи 93: Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта;

Пункт 8 части 12 статьи 93: в случае отсутствия заявок на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами «в» и «е» пункта 3 настоящей части, оператор электронной площадки в срок, предусмотренный пунктом 5 настоящей части, направляет заказчику уведомление об отсутствии заявок на участие в закупке, а также размещает такое уведомление в единой информационной системе;



Принципиально меняется подход к проведению таких закупок – более не требуется 2-х и более заявок, чтобы закупка «сыграла».

Часть 13 статьи 93

Изменение порядка закупки через электронный магазин

При осуществлении закупок, предусмотренных частью 12 настоящей статьи, обеспечивается доступность информации обо всех предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех электронных площадках, посредством информационного взаимодействия с единой информационной системой. Требования к такому информационному взаимодействию устанавливаются Правительством РФ.



Пока соответствующего акта Правительства РФ не утверждено.

Антикризисные меры: какие продолжают действовать, а какие утрачивают силу?

Блок 2

Право не устанавливать обеспечение

Часть 64.1 статьи 112

420-ФЗ продлил срок действия нормы

До 31 декабря 2023 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса, при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Изменение условий контрактов

Часть 65.1 статьи 112

420-ФЗ продлил срок действия нормы

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, **заключенного до 1 января 2024 года**, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.



Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 №505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».



Действие ограничено 2022 годом (если не будут внесены изменения).



Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 №1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. №1663».



Нет ограничений на срок внесения изменений (кроме предусмотренных 44-ФЗ).



Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 №1148 «Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. №1315».



Допускается изменение существенных условий контрактов, заключенных до 01.07.2022 (если не будут внесены изменения).

Региональные НПА (если приняты, в том числе по аналогии с федеральными актами). «Применимость» нормы закона зависит в том числе и от сроков, которые прописаны в региональных НПА.

Изменение условий контрактов

Часть 65.2 статьи 112

420-ФЗ продлил срок действия нормы

До 31 декабря 2023 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, предметом которого является поставка лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов не более чем на тридцать процентов или уменьшается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов не более чем на тридцать процентов.

Пункт 8 части 1 статьи 95

Если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации**, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд,

нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.



Согласно ПП №1186 такой размер составляет:
В общем случае — 100 млн. руб.
Если контракт заключен до 31.12.2022 г. — 1 млн. руб.

Часть 70 статьи 112

В случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона также применяются к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.



Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 №1315.



Если в 44-ФЗ не будут внесены изменения, то с 01.01.2023 года пункт 8 части 1 статьи 95 будет применяться только к контрактам, заключенным на срок не менее одного года, при цене не менее 100 млн руб.

Пункт 11 части 1 статьи 18 №46-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 №680

Изменение срока – ПП РФ от 21.10.2022 №1880.

Установить, что при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее – контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, **в 2022-2023 годах** допускаются следующие изменения существенных условий контракта:...



Примечание:

ПП №1880 не только продлило срок действия ПП №680, но и откорректировало пп. «ж» п. 1 указанного постановления. В действующей редакции ПП №680 нет более ограничения на увеличение срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.

Заключение контрактов с единственным поставщиком

Часть 1 статьи 15 №46-ФЗ

420-ФЗ продлил срок действия нормы

До 31 декабря 2023 года Правительство РФ вправе устанавливать случаи закупки у единственного поставщика.

Период, в который заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком, зависит от конкретного акта Правительства РФ.

Часть 2 статьи 15 №46-ФЗ

420-ФЗ продлил срок действия нормы

До 31 декабря 2023 года высший исполнительный орган власти субъекта РФ вправе устанавливать случаи закупок у единственного поставщика для нужд региональных и муниципальных заказчиков.

Период, в который заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком, зависит от регионального законодательства.

ФАС России - мнение

Когда закупка у единственного поставщика целесообразна?

- Существует потребность нивелирования недружественных действий иностранных государств.
- Присутствует социальная значимость закупки и необходимость безотлагательного заключения контракта (с указанием негативных последствий в случае проведения конкурентной закупки).

Иные изменения

Блок 3

Новые требования к участникам

Федеральный закон от 14.07.2022 №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Иностранный агент не вправе принимать участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также принимать участие в отборе исполнителей услуг в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».



«01» декабря 2022 года.

Новые требования к товарам

Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 №1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования»

Экологические требования – это требования о доле вторичного сырья.
Конкретных долей пока нет.

- а) изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения – туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- б) твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства – покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- в) мягкие покрытия – резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- г) контейнеры и урны для мусора;
- д) удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.



«01» января 2023 года.